

UCHWAŁA NR IV.23.2019
RADY MIASTA WOJCIESZÓW

z dnia 27 lutego 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy
Wojcieszów oraz wystąpienia z wnioskiem w sprawie zmiany granic.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15, art.4 ust.2 oraz art.4b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz § 1 i § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310) uchwała się, co następuje:

§ 1. Mając na uwadze wyniki konsultacji społecznych, które odbyły się w Gminie Wojcieszów w dniach od 20 sierpnia 2018 r. do dnia 7 września 2018 roku, i które w ocenie Rady Miasta Wojcieszów zachowują swoją ważność i aktualność, opiniuje się pozytywnie zmianę granic polegającą na odłączeniu Gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego i przyłączeniu do Powiatu Jeleniogórskiego.

§ 2. Postanawia się wystąpić do ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, z wnioskiem o zmianę granic administracyjnych Gminy Wojcieszów, o której mowa w § 1.

§ 3. Wniosek o zmianę granic Gminy Wojcieszów, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Wojcieszów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Wacław Łuka

Wojcieszów, dnia 27 lutego 2019 r.

Pan
Joachim Brudziński
Minister Spraw
Wewnętrznych i Administracji

za pośrednictwem

Wojewody Dolnośląskiego

Wnioskodawca : Rada Miasta Wojcieszów

WNIOSEK **o dokonanie zmiany granic administracyjnych Gminy Wojcieszów**

Działając na podstawie art.4b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn.zm.) Rada Miasta Wojcieszów występuje z wnioskiem o zmianę granic administracyjnych Gminy Wojcieszów polegającą na odłączeniu Gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego i przyłączeniu do Powiatu Jeleniogórskiego.

1. Treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem:

Gmina Wojcieszów została utworzona z dniem 1 stycznia 1973 r. na mocy Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 listopada 1972 r. w sprawie utworzenia, zniesienia i zmiany granic niektórych (Dz. U. z 1972 r. Nr 50). Utworzona w województwie wrocławskim z obszaru osiedla Wojcieszów w Powiecie Złotoryjskim.

Miasto Wojcieszów jest jedną z 6 gmin wchodzących w skład Powiatu Złotoryjskiego. Według rejestrów prowadzonych przez Urząd Miasta Wojcieszów, zgodnie ze stanem na dzień 31 grudnia 2018 r. zamieszkuje 3654 osób.

Wojcieszów jest samodzielną jednostką samorządową stopnia gminnego, położoną w południowej części powiatu złotoryjskiego, we wschodniej części Gór Kaczawskich (pomiędzy Grzbietem południowym i Północnym), w dolinie rzeki Kaczawy.

Łączna powierzchnia miasta wynosi 3.216,00 ha, z czego tereny zainwestowane stanowią 22%, lasy i grunty leśne 45%, grunty orne 33%. Wśród terenów zainwestowanych największy udział powierzchniowy ma przemysł eksploatacyjny (14% ogólnej powierzchni miasta) przy czym wielkość terenów zajmowanych na ten cel jest zmienna. Powierzchnia terenów zainwestowanych – 720,00 ha w tym: tereny osiedlowe – 143,00 ha; tereny komunikacji – 130,00 ha; tereny przemysłu i eksploatacji – 447,00 ha; powierzchnia terenów rolnych – 1.127,00 ha; powierzchnia lasów i gruntów leśnych – 1.250,00 ha; powierzchnia terenów pozostałych – 91,00 ha.

Gmina Wojcieszów sąsiaduje: od południowego-wschodu z gminą Bolków; od północy i północnego-zachodu z gminą Świerzawą; od południowego-zachodu z gminą Janowice Wielkie.

Na podstawowy układ komunikacyjny miasta składają się następujące elementy: droga wojewódzka nr 328 Złotoryja-Marciszów; droga wojewódzka nr 365 Jelenia Góra-Świerzawa-Jawor; droga powiatowa nr 2607D Wojcieszów-Podgórkki oraz dobrze rozbudowany system

dróg i ulic gminnych. Przez miasto przebiega także linia kolejowa Marciszów-Złotoryja. Linia ta jest czynna w części wyłącznie dla ruchu towarowego.

Na tereny otwarte Wojcieszowa składają się lasy oraz grunty rolne w zbliżonych wielkościach. Na gruntach rolnych przeważają trwałe użytki zielone.

Wojciszów (według fizyczno-geograficznej regionalizacji Polski w układzie dziesiętnym przyjętej przez J. Kondrackiego) położony jest odrębnie: prowincji Masywu Czeskiego; podprowincji – Sudety i Przedgórze Sudeckie; makroregionu – Sudety Zachodnie; mezoregionu – Góry Kaczawskie. Miasto przecina biegnąca południkowo Dolina Kaczawy (mikroregion) z następującymi trasami akumulacyjnymi: trasa wysoka – występująca fragmentarycznie; trasa nadzalewowa – obejmująca tereny zabudowane; trasa zalewowa -występująca w dolnym odcinku rzeki.

Miasto leży w całości w zlewni rzeki Kaczawy (dopływu Odry) stanowiącej główną oś hydrograficzną obszaru. Jej teren źródłkowy usytuowany jest na północnych stokach Gór Ołowianych ponad zabudową Kaczorowa. Wojciszów leży w górnym biegu rzeki w km 2,5 -7,5 od jej źródeł. W granicach miasta do Kaczawy uchodzą następujące dopływy: lewostronne – Biały Potok, Bełczak, Świerzawa z Radzynką; prawostronny – Olszanka.

Około 45% powierzchni Wojcieszowa zajmują lasy. Pod względem przyrodniczo-leśnym znajdują się one w zasięgu V Krainy Śląskiej i 3 Dzielnicy Podgórze Sudeckiego.

W Wojcieszowie występują następujące obszary i obiekty objęte ochroną prawną:

- obszar i teren górniczy „Połom” ustanowiony decyzją Wojewody Dolnośląskiego nr 12/2004 z dnia 2 czerwca 2004 .;
- rezerwat przyrody „Góra Miłek” - utworzony decyzją MOSZNiL (MP Nr 16, poz. 115);
- obszar Natura 2000 Góry i Pogórze Kaczawskie o kodzie PLH 020037
- parki podworskie.
 - Wojciszów Górny I (nr rej. 627/J) – park krajobrazowy z II połowy XIX wieku;
 - Wojciszów Górny II (nr rej. 628/J) – park krajobrazowy z II połowy XIX wieku;
 - Wojciszów Dolny I (nr rej. 626/J) – park krajobrazowy z II połowy XIX wieku;
 - Wojciszów Dolny II (nr rej. 625/J) – ogród dworski ozdobny i warzywny z II połowy XVII wieku.

Ponadto miasto położone jest w obrębie projektowanego do utworzenia Kaczawskiego Parku Krajobrazowego.

W latach 1975-1998 miasto administracyjnie należało do Województwa Jeleniogórskiego i stanowiło samodzielną jednostkę miejską. W wyniku reformy administracyjnej 1 stycznia 1999 r. powstał Powiat Złotoryjski składający się z sześciu gmin: dwóch miejskich – Złotoryja i Wojciszów, jednej miejsko-wiejskiej – Świerzawa, i trzech wiejskich - Pielgrzymka, Zagrodno, Złotoryja. Cztery z tych gmin wchodziły przed 1 stycznia 1999 roku w skład Województwa Legnickiego, dwie – Świerzawa i Wojciszów były w Województwie Jeleniogórskim. Wówczas Rady dwóch gmin Świerzawy i Wojcieszowa już w czasie poprzedniej kadencji, nie czekając na wdrożenie powszechnej reformy administracyjnej podjęły uchwały o przyłączeniu swoich gmin do mającego powstać Powiatu Ziemskiego Jeleniogórskiego.

Dlatego też z chwilą ukazania się rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie zasad i trybu postępowania przy składaniu wniosków w sprawie określenia granic powiatów (Dz. U. Nr 35 poz. 322) z inicjatywy obywatelskiej przeprowadzono w dniu 13 czerwca 1999 r. referendum gminne, w którym mieszkańcy Wojcieszowa odpowiedzieli na pytanie: „*Czy jest Pan/Pani za podjęciem działań zmierzających do przyłączenia Gminy Wojciszów do powiatu ziemskiego Jelenia Góra w trybie przewidzianym Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15.04.1999 roku*”.

Frekwencja wyniosła **54,2%** osób uprawnionych do głosowania, a za przyłączeniem Gminy Wojciszów do Powiatu Jeleniogórskiego opowiedziało się **97,2%** głosujących.

Przeprowadzone referendum potwierdziło powszechną wolę mieszkańców Wojcieszowa przyłączenia gminy do Powiatu Jeleniogórskiego.

Rada Miejska w Wojcieszowie uchwałą Nr XII/58/99 z dnia 16 września 1999 roku w sprawie zmiany podziału terytorialnego, pozytywnie zaopiniowała wynik referendum gminnego i opowiedziała się jednogłośnie za przyłączeniem Gminy Wojcieszów do Powiatu Ziemskiego Jelenia Góra.

Uwzględniając wynik referendum Rada Miejska w Wojcieszowie dnia 30 grudnia 1999 roku przesłała do Wojewody Dolnośląskiego wniosek dotyczący zmian w podziale terytorialnym, polegających na wyłączeniu gminy Wojcieszów z Powiatu Złotoryjskiego i przyłączeniu jej do Powiatu Ziemskiego Jeleniogórskiego z prośbą o wyrażenie opinii przedmiotowej sprawie i przekazanie dokumentacji Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Przedmiotowy wniosek został wstępnie przeanalizowany przez Zespół opiniujący w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji dnia 18 grudnia 2000 roku, po czym został odłożony do rozpatrzenia do czasu dokonania oceny zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa przez Sejm, Senat i Radę Ministrów oraz uchwalenia przez Sejm RP ustawy zamieniającej ustawy: o samorządzie gminnym, o samorządzie powiatowym, o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Ponownie, dnia 22 marca 2017 r. grupa mieszkańców Wojcieszowa złożyła wniosek o przeprowadzenie referendum lokalnego w trakcie którego zostało zadane pytanie: „Czy jest Pan/Pani za podjęciem działań zmierzających do przyłączenia Gminy Wojcieszów do Powiatu Ziemskiego Jelenia Góra”.

Rada Miasta w maju 12 maja 2017 r. podjęła uchwałę Nr XXXI.146.2017 w sprawie przeprowadzenia referendum lokalnego (Dz.Urz. Województwa Dolnośląskiego z 2017 r. poz. 2492).

Referendum lokalne w sprawach istotnych dla wspólnoty lokalnej zarządzone zostało na dzień 2 lipca 2017 r. Na podstawie protokołu ustalenia wyniku referendum lokalnego komisja ustaliła, że w referendum wzięło udział **892 osób**. Uprawnionych do głosowania było **3034 osób**, w referendum wzięło udział mniej **niż 30%** uprawnionych do głosowania; frekwencja wyniosła **29,4%**.

Liczba osób uprawnionych do głosowania – **3034**

Liczba oddanych głosów – **881**

Liczba głosów pozytywnych „Tak” - **838**

Liczba głosów negatywnych „Nie” - **43**

Komisja, w związku z powyższym, na podstawie art.55 ust.1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 400), stwierdziła, że referendum jest nieważne (Dz. Urz. Województwa Dolnośląskiego z 2017 r., poz. 3160).

Rada Miasta Wojcieszów w dniu 9 maja 2018 r. podjęła uchwałę Nr XLII.195.2018 w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Wojcieszów oraz przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, wyrażając wolę podjęcia działań zmierzających do zmiany granic administracyjnych polegających na odłączeniu gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego i przyłączeniu do Powiatu Jeleniogórskiego. Powyższa uchwała intencyjna, mająca charakter kierunkowy, podjęta była na wniosek grupy mieszkańców gminy Wojcieszów.

Postanowiła również przeprowadzić konsultacje z mieszkańcami miasta Wojcieszów w sprawie proponowanej zmiany granic administracyjnych Gminy Wojcieszów w trybie i na zasadach określonych w uchwale Nr XL.183.2018 Rady Miasta Wojcieszów z dnia 8 lutego 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Wojcieszów (Dz. Urz. Województwa Dolnośląskiego z 2018 r. poz. 810).

Konsultacje społeczne przeprowadzone były w dniach od 20 sierpnia 2018 r. do dnia 7 września 2018 r.

Liczba mieszkańców uprawnionych do udziału w konsultacjach – **2992**

Liczba mieszkańców, którzy wzięli udział w konsultacjach – **1013**

Na pytanie „Czy jest Pan/Pani za zmianą granic administracyjnych Gminy Wojcieszów polegającą na odłączeniu gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego i przyłączeniu do Powiatu Jeleniogórskiego”:

- odpowiedzi „Jestem za” udzieliły **934** osoby;
- odpowiedzi „Jestem przeciw” udzieliło **51** osób;
- odpowiedzi „Wstrzymuję się” udzieliły **24** osoby.

Zakres wnioskowanej zmiany granic administracyjnych gminy Wojcieszów uzasadniają uwarunkowania społeczne i historyczne, osadnicze, przestrzenno-infrastrukturalne oraz gospodarcze. Inicjatorami zmian granic są mieszkańcy, którzy uzasadniają potrzebę zmiany przynależności, tym iż ich funkcje życiowe wiążą się bardziej z Powiatem Jeleniogórskim niż z Powiatem Złotoryjskim. Mieszkańcy i przedsiębiorcy zwrócili uwagę na korzyści z usług, zasobów oraz dobrodziejstwa zaplecza miasta Jelenia Góra.

Miasto Jelenia Góra skupia w sobie szereg usług wyższego rzędu (zespół szpitalny, szkoły średnie, szkoły wyższe, urzędy instytucji ponadlokalnych), oferuje także relatywnie dużo miejsc pracy, związanych m.in. z przemysłem, którego oddziaływanie na własne otoczenie wykracza daleko poza skalę lokalną.

Od blisko 7 lat 85% młodzieży gimnazjalnej wybiera szkoły średnie w Jeleniej Górze z uwagi na bogatą ofertę edukacyjną oraz dogodny dojazd do szkół. Odległość pomiędzy Wojcieszowem, a Powiatem Jeleniogórskim stanowi kilkanaście kilometrów.

Teoretycznie potencjał powiatu jeleniogórskiego jest w tym zakresie większy niż powiatu złotoryjskiego. Wszystkie te cechy sprawiają, że Jelenia Góra jest ośrodkiem stymulującym rozwój gmin ościennych.

Jelenia Góra to ośrodek oddziałujący na dynamikę rozwoju całego subregionu miasta. To w Jeleniej Górze koncentrują się najważniejsze funkcje niezbędne dla rozwoju: społecznego, gospodarczego, kulturalnego, usługowego, edukacyjnego, czy też administracyjnego. Powiat jeleniogórski to bardzo istotny rynek pracy zarówno dla mieszkańców miasta, jak zurbanizowanej strefy podmiejskiej. Mieszkańcy okolicznych gmin znajdują zatrudnienie.

Tu skupiają się nowoczesne i innowacyjne przedsiębiorstwa, liczne inwestycje, prężnie rozwija się również sektor usług. Samorząd Jelenia Góra inicjuje nowe procesy gospodarcze, nastawione na rozwój kapitału społecznego, gospodarczego i przestrzennego a także intensywnie wspiera inwestycje o wymiarze regionalnym.

W Powiecie Jeleniogórskim znajdują się duże zakłady przemysłowe: DSW Draexlmaier Sp. z o.o.; Jelenia Plast Sp. z o.o.; Przedsiębiorstwo Farmaceutyczne Jelfa; Jeleniogórskie Zakłady Optyczne JZO; Dr. SchneiderAutomotive Polska Sp. z o.o. Zdecydowana większość mieszkańców Wojcieszowa zatrudniona jest w tych przedsiębiorstwach. Z uwagi na dzielącą odległość praca w powiecie jeleniogórskim jest bardziej komfortowa. Dzięki bardzo dobrze rozwiniętej bazie handlowej pozyskanie zatrudnienia jest również możliwe w punktach handlowych oraz gastronomicznych.

Włączenie Gminy Wojcieszów do Powiatu Jeleniogórskiego przyczyni się do wzmocnienia tego obszaru gdyż zmiana granic wpisuje się bowiem w zakres działań polegających na współpracy, pozwalając jednocześnie na rozwój ekonomiczny, gospodarczy i społeczny miasta Wojcieszów, szczególnie w ramach Aglomeracji Jeleniogórskiej, do której to na mocy porozumienia należy Gmina Wojcieszów, realizując wspólną strategię rozwoju. Wojcieszów będący miejscowością o dużym potencjale turystycznym świetnie wpisuje się w politykę Powiatu Jeleniogórskiego a jego przyłączenie stwarza ogromną perspektywę rozwoju zarówno dla gminy jak i powiatu.

Wyzwania stojące przed obszarami miejskimi są ze sobą powiązane, a sukces w rozwoju obszarów miejskich można osiągnąć jedynie przez zintegrowane podejście do tego zagadnienia, poprzez współpracę i partnerskie podejście do rozwiązywania problemów. Tym celom ma zaś służyć przyjęta Strategia ZIT Aglomeracji Jeleniogórskiej, która jest dokumentem określającym zintegrowane działania służące rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych, demograficznych i społecznych, które mają wpływ na obszary miejskie, o których mowa w art. 7 ust.1 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 oraz Umowie Partnerstwa i ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020.

Deklaracja współpracy Miasta Jelenia Góra z sąsiadującym z nim gminami została podpisana 2 listopada 2012 r. Dokument ten jest potwierdzeniem chęci połączenia sił, celem wspólnego działania na rzecz podnoszenia konkurencyjności obszaru obejmującego deklarujące gminy a tym samym jakości życia jego mieszkańców.

Obszar Aglomeracji Jeleniogórskiej w rozumieniu obszaru funkcjonalnego objętego wsparciem instrumentu finansowego jakim są ZIT obejmuje 18 gmin, które podpisały Porozumienie 6 maja 2015 roku, zmienione 15 lipca 2015 roku, w sprawie powierzenia Miastu Jelenia Góra zarządzania Zintegrowanymi Inwestycjami Terytorialnymi Aglomeracji Jeleniogórskiej oraz zasad współpracy Stron Porozumienia przy programowaniu, wdrażaniu, finansowaniu, ewaluacji, bieżącej obsłudze i rozliczeniach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Aglomeracji Jeleniogórskiej.

W Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Dolnośląskiego Perspektywa 2020 Perspektywa 2020 AJ wyodrębniona została jako jeden z dwunastu głównych obszarów problemowych w województwie. PZPWD definiuje AJ jako obszar peryferyjny, bezpośredniego oddziaływania Jeleniej Góry, skupiający największe ośrodki turystyczne województwa: Karpacz i Szklarską Porębę. PZPWD wskazuje konieczność poprawy dostępności transportowej a także rozwoju innych, poza turystyką, funkcji głównego ośrodka – Jeleniej Góry.

W Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2020, AJ uznana została za jeden z Obszarów Interwencji. SRWD 2020 określa AJ jako obszar bazujący na bogatych tradycjach subregionu, łączący aspiracje centrum turystycznego i wypoczynkowego oraz aglomeracji skupiającej nowoczesną gospodarkę. SRWD 2020 wskazuje, iż AJ wymaga zdecydowanych działań związanych z poprawą dostępności transportowej i powiązań wewnątrzregionalnych jak i ponadregionalnych w kierunku Pragi i Berlina. Strategia określa także, iż niezbędne jest podjęcie działań w sferze społecznej AJ oraz skupienie uwagi na problemach związanych z zagrożeniem powodziowym.

W Regionalny Program Operacyjny Województwa Dolnośląskiego 2014 – 2020 AJ określona jest jako obszar z dużą koncentracją barier rozwojowych o charakterze społecznym, gospodarczym i infrastrukturalnym, dla rozwoju którego zostanie zastosowany instrument terytorialnego wsparcia jakim są ZIT.

Dolny Śląsk jest jednym z szybciej rozwijających się regionów w Polsce i Europie. Rozwój ten nie jest równomierny. Południowa część naszego województwa, w szczególności Podgórze Sudeckie i Sudety, przeszły w minionych latach trudną transformację i do tej pory zmagają się z ogromnymi problemami takimi jak: trudności komunikacyjne, brak mieszkań, degradacja infrastruktury, bezrobocie, spadek liczby mieszkańców, wykluczenia społeczne. Dystans wobec szybciej rozwijających się regionów w Polsce północy Dolnego Śląska, stale się powiększa.

11 grudnia 2017 roku przedstawiciele 106 samorządów południa i południowego zachodu Dolnego Śląska, w tym Gmina Wojcieszów, podpisali we Wleniu Deklarację Sudecką. Wyrazili w niej wolę podjęcia wspólnych działań na rzecz poprawy warunków życia mieszkańców

i szybszego rozwoju gospodarczego tej części Dolnego Śląska. Opracowana została i przyjęta Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego południowej i zachodniej części Dolnego Śląska, zwana „Strategia Rozwoju Sudety 2030”. Celem działań jest uzyskanie do 2030 roku istotnej poprawy w kluczowych dziedzinach wyznaczających tempo rozwoju gospodarczego i społecznego tej części Dolnego Śląska. Opracowana strategia określa bariery rozwojowe i obszary problemowe. Została w niej przedstawiona wizja przyszłości naszego regionu, cel główny, cele strategiczne oraz priorytety i działania strategiczne, których realizacja przybliży nas do przedstawionej wizji rozwoju.

Strategia Rozwoju Sudety 2030 jest narzędziem, które pomoże w kształtowaniu polityki rozwoju społeczno-gospodarczego południa i zachodu województwa dolnośląskiego. Spełnia ona główne założenia polityki spójności Unii Europejskiej zawarte w projektach regulacji prawnych związanych z nową perspektywą budżetową po 2020 roku. Dzięki temu ułatwi ona dalsze działania w celu pozyskiwania wsparcia finansowego z różnych źródeł: unijnych, krajowych, regionalnych itp. - potrzebnego dla zrównoważonego rozwoju i likwidacji barier, które obecnie ten rozwój hamują.

2. Stanowisko Wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek z art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Zmiana granic należy do jednych z najdonioślejszych ustrojowo korekt podziału terytorialnego kraju. Wynika to z faktu, iż gminy są podstawowymi jednostkami samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 164 ust. 1 Konstytucji.

Dlatego też powstanie samorządu terytorialnego w 1990 roku opierało się na założeniu zachowania dotychczasowych granic gmin, mimo zmiany ustroju. Podział terytorialny powinien uwzględniać nie tylko istniejąca już szeroko pojętą infrastrukturę (gospodarczą, komunikacyjną, edukacyjną, kulturalną itp.) i powstałe na jej podstawie związki, ale sposób jej wykorzystania oraz czynniki natury psychologicznej. Kształtują się one bowiem przez dłuższy czas pod wpływem różnorodnych czynników, a także i dotychczasowych podziałów terytorialnych.

W przeprowadzonym w 1999 roku referendum mieszkańcy Wojcieszowa jednoznacznie opowiedzieli się za tym by ich miejscowość należała do Powiatu Jeleniogórskiego.

Należy również zauważyć, iż proponowana zmiana granic ma na celu przywrócenie potencjału, który istniał w latach 1975-1998. Mianowicie, gminy które należały do powiatu jeleniogórskiej stworzyły bardzo dogodne warunki do życia oraz osiągnęły wysoki poziom urbanizacji, jak też bardzo dobrze rozbudowały bazę turystyczno-rekreacyjną.

Gmina Wojcieszów wpisuje się do potencjału Powiatu Jeleniogórskiego poprzez posiadanie cechy proturystycznych takich jak: sieć szlaków pieszych, tras rowerowych, single track, interesujące tradycje i historia, pole namiotowe, zagroda edukacyjna, punkty widokowe, baseny kąpielowe, szczególne walory agroturystyczne, szczególne walory ekoturystyczne, jaskinie, atrakcyjne turystycznie obiekty zabytkowe, zapoczątkowany proces rozwoju bazy noclegowej na terenie miasta, imprezy sportowe i kulturalne o ponadlokalnym, nawet międzynarodowym charakterze, zabytki kultury przemysłowej związane z górnictwem.

Wnioskodawca posiada bogatą ofertę terenów pod rozwój funkcji gospodarczych, mieszkaniowych lub innych, zasoby terenów, które mogą zostać przeznaczone pod działalność gospodarczą, zasoby terenów, które mogą zostać przeznaczone na tereny rekreacyjne, zasoby terenów które mogą zostać przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe.

Więzi społeczne oznaczają ogół stosunków społecznych łączących jednostki w grupy i kręgi społeczne. Z kolei więzi gospodarcze bazują na powiązaniach majątkowych, finansowych, w tym także komunikacyjnych pomiędzy obszarami tworzącymi wspólne terytorium. Więzi kulturowe obejmują natomiast swoim zakresem wspólna historię, tradycję, obyczaje i niekiedy także religię.

Ważnym czynnikiem łączącym mieszkańców Wojcieszowa z mieszkańcami Jeleniej Góry, jest niewątpliwie niezatarta świadomość przynależności do tego miasta oraz poczucie

wspólnoty interesów i wartości, co potwierdziły w sposób niebudzący wątpliwości wyniki referendum i konsultacji społecznych.

W tym miejscu przypomnieć należy, iż referendum, które odbyło się w 1999 roku za przyłączeniem Gminy Wojcieszów do powiatu jeleniogórskiego opowiedziało się 97,2% głosujących. Frekwencja wyniosła 54,2% osób uprawnionych do głosowania.

Natomiast w konsultacjach społecznych przeprowadzonych w 2018 roku za odłączeniem Gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego opowiedziały się 934 osoby z 2992 uprawnionych do konsultacji co stanowi 92,57% głosów ważnych.

Nie powinno tym samym budzić wątpliwości, iż przeprowadzone referendum i konsultacje społeczne dały wyraz identyfikacji działań i przekonań niemalże wszystkich mieszkańców, którzy działali w obronie wspólnego dobra i tożsamości.

Proponowana zmiana nie będzie miała negatywnego wpływu na zagospodarowanie przestrzenne, Gmina Wojcieszów posiada miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Wojcieszów.

3. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu:

- a) w hektarach, z wyszczególnieniem obrębów ewidencyjnych w odniesieniu do całej gminy;
- b) w hektarach do części setnych, jeśli proponowana zmiana dotyczy całej jednostki pomocniczej gminy lub całego obrębu ewidencyjnego, a w przypadku gdy zmiana dotyczy części obszaru jednostki pomocniczej lub części obrębu ewidencyjnego – dodatkowo wyszczególnienie numerów wszystkich działek ewidencyjnych objętych wnioskiem.

Burmistrz Miasta Wojcieszów wystąpił z wnioskiem do Starosty Złotoryjskiego prowadzącego ewidencje gruntów i budynków dla powiatu złotoryjskiego o wydanie wypisów z rejestru gruntów gminy.

Starosta Złotoryjski przekazała za odpłatnością zestawienia sumaryczne gruntów (zestawienie powierzchni użytków i konturów klasyfikacyjnych) dla obrębów 1, 2, 3 i 4, które objęte są wnioskiem. Wypisy zawierają w swojej treści m.in.: numery działek ewidencyjnych oraz powierzchnie działek ewidencyjnych, stanowiąc źródło informacji. Jednocześnie potwierdzają zgodność z operatem ewidencyjnym powierzchni części obrębów oraz numerów działek.

Na terenie objętym wnioskiem aktualnie zameldowanych jest 3654 (wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.).

Powierzchnia terenu wynosi 3216 ha (obręb ewidencyjny nr 1 – 828.7239; obręb nr 2 – 974.0547; obręb nr 3 – 697.7527; obręb nr 4 – 715.2012).

Wypisy z operatu ewidencyjnego oraz tabelaryczny wykaz działek i ich powierzchnie z podziałem na obręb zwarto w załączniku do wniosku.

Główny Geodeta Kraju stosownie do § 2 ust.2 pkt 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz.U. z 2014 r. poz. 310) potwierdził, że dotychczasowy przebieg granicy gminy Wojcieszów, przedstawiony na mapie topograficznej w skali 1:50 000, z jest zgodny, z danymi państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (PRG), określającymi przebieg granicy gminy Wojcieszów z dokładnością właściwą dla danych PRG.

4. Określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany.

Określa się szacunkowe koszty jednorazowe proponowanej zmiany w wysokości 5.000,00 zł. są to koszty które poniosą mieszkańcy oraz Urząd Miejski w Wojcieszowie związane z posiadanymi nieruchomościami tj. zmiany w księgach wieczystych, wypisy i wyrisy z ewidencji gruntów i budynków, oznakowanie granic gminy. Nie przewiduje się zwiększenia kosztów stałych.

5. Wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, oraz liczbą oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się.

Burmistrz Miasta zwrócił się do Rady Powiatu Złotoryjskiego i Rady Powiatu Jeleniogórskiego pismami z dnia 24 maja 2018 r. z wnioskiem o podjęcie działań celem wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych polegających na odłączeniu gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego i przyłączeniu do Powiatu Jeleniogórskiego.

W Powiecie Złotoryjskim konsultacje społeczne w w/w sprawie zostały przeprowadzone w dniach od 26 lipca 2018 r. do 10 sierpnia 2018 r.

Za wyłączeniem Gminy Wojcieszów z obszaru Powiatu Złotoryjskiego opowiedziało się **171** ankietowanych, co stanowi **25,48%** głosów ważnych.

Przeciwko wyłączeniu z obszaru Powiatu Złotoryjskiego Gminy Wojcieszów opowiedziało się **478** ankietowanych, co stanowi **71,24%** głosów ważnych.

Głosów „**Wstrzymujących się**” było **22**, co stanowi **3,28%** głosów ważnych.

Rada Powiatu Złotoryjskiego po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Powiatu Złotoryjskiego negatywnie zaopiniowała zmianę granic Powiatu Złotoryjskiego, polegającą na wyłączeniu Gminy Wojcieszów z obszaru powiatu i przyłączeniu jej do Powiatu Jeleniogórskiego. Stanowisko swoje wyraziła w Uchwale Nr XLVIII/214/2018 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 30 sierpnia 2018 r.

W Powiecie Jeleniogórskim konsultacje społeczne w w/w sprawie zostały przeprowadzone w dniach od 10 sierpnia 2018 r. do 24 sierpnia 2018 r.

Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego podjął uchwałę Nr 233/704/18 z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Jeleniogórskiego dotyczących zmiany granic administracyjnych Powiatu Jeleniogórskiego poprzez przyłączenie Gminy Wojcieszów do Powiatu Jeleniogórskiego.

Rada Powiatu Jeleniogórskiego w powyższej sprawie nie wyraziła opinii.

Wyniki konsultacji społecznych:

- liczba oddanych głosów: 86;
- liczba głosów ważnych: 53;
- liczba głosów nieważnych: 33.

Na pytanie ankietowe „Czy jest Pan/Pani za przyłączeniem Gminy Wojcieszów do Powiatu Jeleniogórskiego”:

- **TAK** odpowiedziało 49 osób;
- **NIE** odpowiedziały 4 osoby,
- **WSTRZYMUJĘ SIĘ** – 0 osób.

Konsultacje społeczne z mieszkańcami Gminy Wojcieszów zostały przeprowadzone w dniach od 20 sierpnia 2018 r. do 7 września 2018 r. na podstawie Zarządzenia Nr 0050.536.2018 Burmistrza Miasta Wojcieszów z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy Wojcieszów.

Za odłączeniem Gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego opowiedziało się **934** ankietowanych, co stanowi **92,57%** głosów ważnych.

Przeciwko odłączeniu Gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego opowiedziało się **51** ankietowanych, co stanowi **5,05%** głosów ważnych. Głosów „**Wstrzymujących się**” było **24**, co stanowi **2,38%** głosów ważnych.

Mając powyższe na uwadze, Wnioskodawca zgodnie z art.4 ust.3 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, iż wymóg osiągnięcia opinii został spełniony. Zgodnie bowiem z jego treścią: *w przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w w ust.1, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.* W konsekwencji oznacza to, że Powiat Jeleniogórski w sposób milczący zaaprobował zmianę granic, która jest przedmiotem niniejszego wniosku.

6. Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art.4d ustawy, wraz z uzasadnieniem.

Stosownie do treści art. 4d pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Ministrów nie przeprowadza zmian polegających na tworzeniu, łączeniu, dzieleniu i znoszeniu gmin oraz ustaleniu ich granic, jeżeli dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach lub gminy utworzonej byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z treścią art. 20 ust.3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego przez dochody podatkowe rozumie się łączne dochody z tytułu: podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od środków transportowych, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej, wpływów z opłaty skarbowej, wpływów z opłaty eksploatacyjnej, udziału we wpływach z podarku dochodowego od osób fizycznych, udziału we wpływach z podarku dochodowego od osób prawnych.

Dochody podatkowe dla Miasta Wojcieszów do liczby mieszkańców za 2016 rok wyniosły 1.083,84 zł, natomiast za 2017 rok wyniosły 1.171,68 zł.

Proponowana zmiana granic administracyjnych Gminy Wojcieszów polega na odłączeniu Gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego i przyłączeniu do Powiatu Jeleniogórskiego w związku z tym nie wpłynie, ani na wielkość dochodów podatkowych, ani na liczbę mieszkańców.

Wykonując uchwałę Nr XLII.195.2018 Rady Miasta Wojcieszów z dnia 9 maja 2018 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Wojcieszów oraz przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, mając na uwadze treść niniejszego wniosku, jego argumenty, uzasadnienie oraz dołączone dokumenty i informacje, niniejszym wnoszę o pozytywne rozpatrzenie wniosku.

Wykaz dokumentów załączonych do wniosku:

- 1) zaświadczenie właściwego starosty potwierdzające zgodność danych z operatem ewidencyjnym;
 - a) zestawienie sumaryczne gruntów obręb 0001, obręb 0002, obręb 0003, obręb 0004
- 2) uchwała wnioskodawcy w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami:
 - a) Uchwała Nr XLII.195.2018 Rady Miasta Wojcieszów z dnia 9 maja 2018 r. w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Wojcieszów oraz przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami;
 - b) Zarządzenie Nr 0050.536.2018 Burmistrza Miasta Wojcieszów z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie zmiany granic administracyjnych Gminy Wojcieszów;
 - c) protokół z przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Wojcieszów.
- 3) uchwały organów stanowiących zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego zawierające opinie, o których mowa w art.4b ust.1 pkt 2 ustawy:

- a) Uchwała Nr XLVIII/214/2018 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic Powiatu Złotoryjskiego, polegającej na wyłączeniu Gminy Wojcieszów z obszaru powiatu i przyłączeniu jej do Powiatu Jeleniogórskiego;
 - b) Uchwała Nr 233/704/18 Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Jeleniogórskiego dotyczących zmian granic administracyjnych Powiatu Jeleniogórskiego poprzez przyłączenie Gminy Wojcieszów do Powiatu Jeleniogórskiego.
- 4) Mapa topograficzna w skali 1:10 000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gminy objętych wnioskiem i siedzib władz oraz proponowanych zmian.
 - 5) Opinia Głównego Geodety Kraju potwierdzającą przebieg dotychczasowych granic gmin objętych wnioskiem z rejestrem granic i powierzchni jednostek zasadniczego podziału terytorialnego kraju;
 - 6) Wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu;
 - 7) Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wojcieszów.

Uzasadnienie

Dnia 22 marca 2017 roku grupa mieszkańców Wojcieszowa złożyła wniosek o przeprowadzenie referendum lokalnego w trakcie którego zostało zadane pytanie: „Czy jest Pan/Pani za podjęciem działań zmierzających do przyłączenia Gminy Wojcieszów do Powiatu Ziemskiego Jelenia Góra”.

Referendum lokalne w sprawach istotnych dla wspólnoty lokalnej zarządzane zostało na dzień 2 lipca 2017 r. niestety wzięło w nim udział mniej niż 30% uprawnionych do głosowania, co spowodowało, że referendum okazało się nieważne.

Rada Miasta Wojcieszów w dniu 9 maja 2018 r. podjęła uchwałę Nr XLII.195.2018 w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Wojcieszów oraz przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, wyrażając wolę podjęcia działań zmierzających do zmiany granic administracyjnych polegających na odłączeniu gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego i przyłączeniu do Powiatu Jeleniogórskiego.

Powyższa uchwała intencyjna, mająca charakter kierunkowy, podjęta była na wniosek grupy mieszkańców gminy Wojcieszów.

Konsultacje społeczne przeprowadzone były w dniach od 20 sierpnia 2018 r. do dnia 7 września 2018 r.

Liczba mieszkańców uprawnionych do udziału w konsultacjach – **2992**

Liczba mieszkańców, którzy wzięli udział w konsultacjach – **1013**

Za odłączeniem Gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego opowiedziało się **934** ankietowanych, co stanowi **92,57%** głosów ważnych.

Przeciwko odłączeniu Gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego opowiedziało się **51** ankietowanych, co stanowi **5,05%** głosów ważnych.

Głosów „**Wstrzymujących się**” było **24**, co stanowi **2,38%** głosów ważnych.

Burmistrz Miasta zwrócił się do Rady Powiatu Złotoryjskiego i Rady Powiatu Jeleniogórskiego pismami z dnia 24 maja 2018 r. z wnioskiem o podjęcie działań celem wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych polegających na odłączeniu gminy Wojcieszów od Powiatu Złotoryjskiego i przyłączeniu do Powiatu Jeleniogórskiego.

W Powiecie Złotoryjskim konsultacje społeczne w w/w sprawie zostały przeprowadzone w dniach od 26 lipca 2018 r. do 10 sierpnia 2018 r.

Za wyłączeniem Gminy Wojcieszów z obszaru Powiatu Złotoryjskiego opowiedziało się **171** ankietowanych, co stanowi **25,48%** głosów ważnych.

Przeciwko wyłączeniu z obszaru Powiatu Złotoryjskiego Gminy Wojcieszów opowiedziało się **478** ankietowanych, co stanowi **71,24%** głosów ważnych.

Głosów „**Wstrzymujących się**” było **22**, co stanowi **3,28%** głosów ważnych.

Rada Powiatu Złotoryjskiego po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Powiatu Złotoryjskiego negatywnie zaopiniowała zmianę granic Powiatu Złotoryjskiego, polegającą na wyłączeniu Gminy Wojcieszów z obszaru powiatu i przyłączeniu jej do Powiatu Jeleniogórskiego. Stanowisko swoje wyraziła w Uchwale Nr XLVIII/214/2018 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 30 sierpnia 2018 r.

W Powiecie Jeleniogórskim konsultacje społeczne w w/w sprawie zostały przeprowadzone w dniach od 10 sierpnia 2018 r. do 24 sierpnia 2018 r.

Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego podjął uchwałę Nr 233/704/18 z dnia 29 sierpnia

2018 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z przeprowadzonych konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Jeleniogórskiego dotyczących zmiany granic administracyjnych Powiatu Jeleniogórskiego poprzez przyłączenie Gminy Wojcieszów do Powiatu Jeleniogórskiego.

Rada Powiatu Jeleniogórskiego w powyższej sprawie nie wyraziła opinii.

Wyniki konsultacji społecznych:

–liczba oddanych głosów: 86;

–liczba głosów ważnych: 53;

–liczba głosów nieważnych: 33.

Na pytanie ankietowe „Czy jest Pan/Pani za przyłączeniem Gminy Wojcieszów do Powiatu Jeleniogórskiego”:

–**TAK** odpowiedziało 49 osób;

–**NIE** odpowiedziały 4 osoby,

–**WSTRZYMUJĘ SIĘ** – 0 osób.

Mając powyższe na uwadze, Wnioskodawca zgodnie z art.4 ust.3 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, iż wymóg osiągnięcia opinii został spełniony. Zgodnie bowiem z jego treścią: *w przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w w ust.1, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony.*

W konsekwencji oznacza to, że Powiat Jeleniogórski w sposób milczący zaaprobował zmianę granic, która jest przedmiotem niniejszego wniosku.

Kolejnym etapem procesu zmiany granic miasta, wynikającym z przepisów ustawy o samorządzie gminnym oraz rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach jest wymóg pozytywnego zaopiniowania przez Radę Miasta Wojcieszów proponowanych zmian terytorialnych po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Miasta Wojcieszów.