



ZP.271.1.1.2019

Dotyczy: przetargu nieograniczonego na wykonanie usługi p.n.: „Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie miasta Leżajska” ogłoszonego w dniu 2019-02-26

WYJAŚNIENIA I ODPOWIEDZI NA PYTANIA DOTYCZĄCE SIWZ

W dniu 1.03.2019 r. Wykonawca zwrócił się z prośbą o wyjaśnienie treści SIWZ i udzielenie odpowiedzi na poniższe pytania:

Pytanie 1.

W pkt 1. (ostatni akapit) wskazano, że: Usługa musi być prowadzona, w sposób zapewniający osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, oraz Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Leżajska - Uchwała Nr XXXII/206/17 Rady Miejskiej w Leżajsku z dnia 29 maja 2017 roku oraz Uchwałą Nr XIV/83/15 Rady Miejskiej w Leżajsku z dnia 21 grudnia 2015 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę ze zmianami dokonanymi Uchwałą XLV/289/18 z dnia 30.04.2018 roku. Natomiast w pkt 1.5. 22) wyjaśniono, iż Wykonawca odpowiedzialny jest za osiąganie poziomów odzysku odpadów komunalnych z uwzględnieniem poziomów odzysku wskazanych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Powyższy zapis jest niezgodny z treścią art. 3, 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jest to bowiem zadanie własne Gminy.

Odpowiedź na pytanie 1.

Zamawiający podtrzymuje ww. zapisy SIWZ (w cz. III ust. 1 -ostatni akapit na str 3 u góry oraz ust. 1.6 pkt 22 na str. 8 u dołu) dotyczące przeniesienia na Wykonawców obowiązku osiągnięcia minimalnych poziomów odzysku i recyklingu odpadów wymaganych powyżej przytoczonymi przepisami - przekazując im swoje zadanie odbioru odpadów poprzez udzielenie zamówienia publicznego. Udzielenie zamówienia publicznego jest jednym ze sposobów realizacji zadań własnych gminy i jest obowiązkowe w zakresie odbioru odpadów zgodnie z Ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z powyższym nie występuje żadna niezgodność tych zapisów SIWZ z treścią art. 3, 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W uzasadnieniu Zamawiający przytacza w tym zakresie treść wyroków KIO:

1) Sygnatura akt KIO 2525/17 z 15.12 2017 r. str 31:

„Podkreślenia wymaga, że osiągnięcie poziomów recyklingu jest obowiązkiem prawnym gminy, która ponosi konsekwencje finansowe w przypadku ich nieosiągnięcia.

Zamawiającemu zostało powierzone do realizacji zadanie własne m. st. Warszawy i określone zostały obowiązki wynikające z tego powierzenia. Wobec powyższego oczywistym jest, że Zamawiający wymaga od wykonawców realizujących zamówienie w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych osiągnięcia określonego poziomu recyklingu, a przetrzucenia tego obowiązku na wykonawców nie sposób uznać za naruszenie art. 29 ust. 1 i 2 oraz zasad wynikających z art. 7 ustawy Pzp. Jak wskazał Zamawiający, umowa w sprawie niniejszego zamówienia publicznego jest ściśle powiązana z warunkami ww. powierzenia i Zamawiający musi w jej ramach uwzględnić nałożone na siebie obowiązki, które umożliwią mu jego prawidłową realizację. Określony w SIWZ obowiązek jest więc podyktowany obiektywnie uzasadnionymi potrzebami Zamawiającego.”

2) Sygnatura akt KIO 2357/16 z 28.12 2016 r.:

„Uznano również, że zamawiający ma prawo oczekiwać od wykonawców osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu odpadów. Udzielając zamówienia w badanym postępowaniu zamawiający przekazuje wykonawcom do wykonania część swoich zadań. Skoro – co jest niesporne - zamawiający na mocy obowiązujących przepisów prawa jest obciążony koniecznością osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, to oczywistym jest, że za przekazaniem wykonawcom obowiązku odbioru i transportu odpadów idą również inne powinności z tym związane.”

Pytanie 2.

Wnosimy o modyfikacje pkt 1.2. oraz 1.3. SIWZ poprzez powiększenie szacunkowej ilości o wzrost procentowy odpadów rok do roku z uwzględnieniem danych rynkowych, które są w posiadaniu Gminy. Oczywistym jest bowiem, że dane przedstawione w SIWZ nie mogą stanowić podstawy wyliczenia ilości odpadów w 2019 r. i 2020 r., a obowiązek ich obiektywnego przedstawienia spoczywa na Zamawiającym. Ewentualnie wnosimy o zmodyfikowanie SIWZ poprzez określenie ilości odpadów, które Wykonawca ma odebrać w ramach wykonania umowy i wynagrodzenia za każdą jednostkę ponad określoną w umowie ilość. Powyższe pozwoli na wykonanie umowy w sposób należyty i równy dla stron, w szczególności w zakresie rozkładu ryzyka. Wskazane wyżej pkt SIWZ (1.2. i 1.3.) należy również zmodyfikować w zakresie częstotliwości odbioru odpadów komunalnych. W SIWZ wskazano bowiem: Ustala się częstotliwość odbioru odpadów komunalnych przez Wykonawcę - sukcesywnie w miarę napełniania pojemników nie rzadziej jednak niż jeden raz w tygodniu **(z uwzględnieniem odbioru odpadów w sobotę po południu - jako zabezpieczenie przed przepelnieniem pojemników, ze względu na wymóg zapewnienia bezpieczeństwa sanitarnego)**. Taki zapis uznać należy za dalece nieprecyzyjny i niepozwalający na ustalenie wynagrodzenia Wykonawcy. Zapisy SIWZ powinny precyzyjnie określać wszystkie obowiązki Stron, w tym tak kluczowe jak częstotliwość odbioru odpadów, która ma kluczowe znaczenie dla kalkulacji ceny. Uzależnienie jej od napełniania pojemników może doprowadzić do sytuacji, w której Wykonawca będzie zmuszony do ich odbioru codziennie. Wnosimy o doprecyzowanie SIWZ poprzez określenie częstotliwości odbioru odpadów w sposób sztywny. Za niedopuszczalne uznać należy również narzucanie Wykonawcy obowiązku odbioru odpadów w sobotę przy jednoczesnym obowiązku zatrudnienia pracowników wykonujących zlecenie na umowy o pracę.

Odpowiedź na pytanie 2.

Zamawiający informuje, że niniejsze zamówienie jest udzielane z odpłatnością w formie ryczałtu i obowiązkiem Wykonawcy jest zaoferowanie ceny ryczałtowej za wykonanie zamawianej usługi na podstawie wskazanych w SIWZ w Opisie przedmiotu zamówienia wszystkich dostępnych parametrów z lat 2013 - 2018 otrzymanych od Wykonawców odbierających odpady i podlegających sprawozdawczości w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów. Są one podstawą do obliczenia przez Wykonawców i zaoferowania przez Nich ceny ryczałtowej.

Sugerowana przez Wykonawcę odpłatność za dodatkowe ponad wyszacowaną przez Zamawiającego szacunkową ilość odpadów odbieranych w zamawianym okresie - byłaby zmianą ryczałtowego sposobu zapłaty na uzależniony od ilości odebranych odpadów - czego Zamawiający nie przewiduje w zakresie tego zamówienia.

Odnosnie obowiązku odbioru odpadów w sobotę (dla nieruchomości wielorodzinnych) - Zamawiający podtrzymuje wymagania SIWZ mając w szczególności na uwadze przypadki przepełniających się w soboty pojemników 1100 l na odpady zmieszane, a dodatkowo wprowadzenie w bieżącym roku przez Spółdzielnię Mieszkaniową w Leżajsku zamykanych wielokomorowych wiat na te pojemniki (wymiaru wewn. komory: 145 cm -szerokość x 145 cm - głębokość i 140 cm - szer. w świetle wrota). Zamykane wiaty ograniczają dostęp mieszkańców poszczególnych „bloków” wyłącznie do określonego -przypisanego im pojemnika w danej komorze wiaty i wykluczają korzystanie z pobliskich innych pojemników w przypadku jego przepełnienia. Ponadto **częstotliwość odbioru odpadów komunalnych przez Wykonawcę - sukcesywnie w miarę napełniania pojemników nie rzadziej jednak niż jeden raz w tygodniu** jest zapisem przeniesionym z Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Leżajska - Uchwała Nr XXXII/206/17 Rady Miejskiej w Leżajsku z dnia 29 maja 2017 roku, a do Wykonawcy należy skalkulowanie ilości dni odbioru tych odpadów w ciągu tygodnia - na podstawie wykazu rzeczywistych ilości dla okresu 2013-2018 (ust. 1.2 w tabeli dla Części 1 zamówienia - dla frakcji **Opady zmieszane**). Zamawiający informuje, że w ciągu ostatniego roku średnia częstotliwość odbioru tych odpadów wynosiła 3 razy na tydzień. Zamawiający wyjaśnia, że wyznaczony obowiązek odbioru odpadów w soboty jest zgodny z Kodeksem pracy, a organizacja 5-cio dniowego tygodnia pracy z uwzględnieniem pracy w soboty (średnio 40 godzin w tygodniu) zależy wyłącznie od sposobu organizacji pracy u Wykonawcy.

Pytanie 3.

Dodatkowo wnosimy o modyfikację umowy we wskazanym zakresie:

- 1) Wnosimy o wykreślenie w § 2 ustępu 2 oraz ust. 11 pkt 21, a także § 14 ust. 2 pkt 5. Uzasadnienie zostało przedstawione w pkt 1 uwag do SIWZ.
- 2) W § 2 ust. 3 wnosimy o precyzyjne określenie częstotliwości odbioru odpadów np. jeden raz w tygodniu z wyłączeniem sobót i niedziel. Mając to na uwadze, wykreśleniu powinien ulec również w § 14 ust. 2 pkt 9 oraz § 2 ustępu 2 oraz ust. 11 pkt 27.
- 3) W § 4 ust. 1 wnosimy o dokonanie zmian w części wynagrodzenia ryczałtowego poprzez dostosowanie do ilości odpadów, które Wykonawca ma odebrać oraz wskazanie wynagrodzenia za każdą jednostkę ponad ustaloną ilość.
- 4) Wnosimy o usunięcie ust. 2 w § 4, zgodnie bowiem z treścią art. 144 p. z. p. cena może zostać zmieniona.

Odpowiedź na pytanie 3.

Zamawiający odmawia dokonania zmian we wzorze umowy - co wynika bezpośrednio z udzielonych powyżej odpowiedzi dla pytań 1 i 2.

Zamawiający informuje, że powyżej wymienione wyjaśnienia i odpowiedzi stają się integralną częścią SIWZ i są wiążące przy składaniu ofert.

Z up. BURMISTRZA
Agnieszka Wyczarska

SEKRETARZ MIASTA
(pieczęć i podpis nieczytelny)